




# Тенденции и возможности по продвижению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в Таджикистане





# **Тенденции и возможности по продвижению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в Таджикистане**

**Офис Постоянного координатора ООН в Республике Таджикистан  
и Управление Организации Объединенных Наций  
по сотрудничеству Юг-Юг**

октябрь 2015



Данный отчет подготовлен и опубликован при содействии Отделения по Арабским странам, Европе и СНГ Управления ООН по сотрудничеству Юг-Юг (УОННСЮЮ).  
Автор: Наргис Бозорова, Советник, Страновая поддержка и мобилизация партнеров, УОННСЮЮ.

**ОТКАЗ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ:**

Информация, содержащаяся в данной публикации, предоставлена многочисленными заинтересованными сторонами, которые внесли свой вклад в подготовку обзора, без привлечения Офиса Постоянного координатора ООН в Таджикистане и Управления ООН по сотрудничеству Юг-Юг. Точки зрения, изложенные в документе, принадлежат автору и не обязательно отражают позицию Офиса Постоянного координатора ООН в Таджикистане и Управления ООН по сотрудничеству Юг-Юг.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....</b>	<b>2</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>ПРЕДЫСТОРИЯ.....</b>	<b>3</b>
<b>ЦЕЛИ ОБЗОРА.....</b>	<b>3</b>
<b>ПРОЦЕСС И МЕТОДОЛОГИЯ ОБЗОРА.....</b>	<b>4</b>
<b>I. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....</b>	<b>5</b>
<b>II. РОЛЬ И ОБЗОР ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАМКАХ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....</b>	<b>7</b>
<b>A) НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ.....</b>	<b>7</b>
<b>B) МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ.....</b>	<b>9</b>
<b>B) РОЛЬ ТАДЖИКИСТАНА В СОТРУДНИЧЕСТВЕ ЮГ-ЮГ В КАЧЕСТВЕ ПОЛУЧАТЕЛЯ И ПОСТАВЩИКА СОДЕЙСТВИЯ.....</b>	<b>11</b>
<b>A. ПОЛУЧАТЕЛЬ ПОМОЩИ.....</b>	<b>11</b>
<b>B. ПОСТАВЩИК СОДЕЙСТВИЯ.....</b>	<b>14</b>
<b>III. ТЕНДЕНЦИИ И ПРАКТИКИ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ В ТАДЖИКИСТАНЕ.....</b>	<b>15</b>
<b>IV. ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ.....</b>	<b>22</b>
<b>ВЫЗОВЫ.....</b>	<b>22</b>
<b>ВОЗМОЖНОСТИ.....</b>	<b>23</b>
<b>МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ.....</b>	<b>23</b>
<b>V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....</b>	<b>24</b>
<b>ВЫВОДЫ.....</b>	<b>24</b>
<b>РЕКОМЕНДАЦИИ.....</b>	<b>25</b>

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
ВТО	Всемирная Торговая Организация
ЕАБР	Евразийский банк развития
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский Союз
ЕФСР	Евразийский фонд стабилизации и развития
ИБР	Исламский банк развития
ИОО-ФСТ	Институт Открытое Общество - Фонд Содействия в Таджикистане
МВФ	Международный Валютный Фонд
МИД	Министерство иностранных дел
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МФК	Международная финансовая корпорация
НСР	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВП	Отчет о внешней помощи -2014
ОГО	Организация гражданского общества
ОИК	Организация Исламская конференция
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СГ ООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
СЮЮ	Сотрудничество Юг-Юг
ТС	Трехстороннее сотрудничество
УВКБ	Верховный комиссар ООН по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНМАС	Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования
ARR	Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 гг.
ВОМНАФ	Проект по управлению границами Северного Афганистана
DFID	Британское министерство по делам международного развития
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
JICA	Японское агентство международного сотрудничества

## ВВЕДЕНИЕ

### Предыстория

Таджикистан расположен в юго-восточной части Центральной Азии и граничит с Узбекистаном на западе и северо-западе, Кыргызской Республикой на севере, КНР на востоке и Афганистаном на юге. 93 % территории страны занимают горы, и менее 7 % – пахотные земли. Таджикистан является беднейшей развивающейся страной в регионе с преобладанием сельского хозяйства в экономике страны. С 1991 года, начального этапа независимости, особенно в период 1992-1997 гг., страна столкнулась с тяжелыми последствиями гражданской войны и перехода от централизованной плановой экономики к рыночной, сопровождавшимися резким ростом бедности. Для решения этих сложных задач, начиная с миротворческой деятельности и заканчивая борьбой с нищетой, Таджикистан при помощи различных доступных механизмов и инструментов стал частью региональных и международных инициатив по сотрудничеству. Перспективы такого сотрудничества приобретают все большую важность, принимая во внимание тот факт, что Таджикистан не имеет выхода к морю.

В Найробийском итоговом документе Конференции ООН подчеркнуто, что развивающиеся страны (которые условно называют странами Юга), как правило, разделяют общие взгляды на национальные стратегии развития и приоритеты, когда сталкиваются с аналогичными трудностями в области развития. Близость опыта является ключевым катализатором для содействия наращиванию потенциала в развивающихся странах, и, в этой связи, подчеркивается важность принципов сотрудничества Юг-Юг. Важно укреплять сотрудничество Юг-Юг в целях всесторонней реализации потенциала в области развития.

В соответствии с подходом Организации Объединенных Наций, сотрудничество Юг-Юг (СЮЮ) определяется как "процесс, при котором две или более развивающиеся страны следуют достижению своих национальных и/или общих целей в области развития путем обмена знаниями, навыками, ресурсами и технологиями; через коллективные действия, включая различные виды партнерства с участием правительств, гражданского общества, научных кругов и частного сектора, прилагают усилия для извлечения их индивидуальной и/или взаимной выгоды". Большинство взаимодействий в рамках сотрудничества Юг-Юг протекают в формате региональных инициатив, обусловленных общностью истории, языка, культуры, этнической и географической близости. Региональные инициативы также способствуют развитию сотрудничества Юг-Юг в решении трансграничных задач, таких как развитие инфраструктуры, таможенные процедуры, миграционное законодательство и изменение климата.

Усилия сотрудничества Юг-Юг дополняются трехсторонним сотрудничеством (ТС), определяемым как "сотрудничество, при котором традиционные страны-доноры и многосторонние организации содействуют инициативам Юг-Юг путем предоставления финансирования, обучения, управления и технологических систем, а также других форм помощи".

Важным шагом на пути к раскрытию потенциала сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для Таджикистана, региона Европа и СНГ в целом и за его пределами является поддержка в дальнейшем определении и разъяснении потенциальных выгод, которые способно дать сотрудничество Юг-Юг (в регионе Европа и СНГ — это сотрудничество также называют сотрудничеством Восток-Восток) с точки зрения достижения приоритетов Таджикистана. Совместное участие в проведении данного исследования и налаживание первоначального политического диалога по сотрудничеству Юг-Юг (Восток-Восток) в Таджикистане внесли определенный вклад в этот процесс.

### Цели обзора

Обзор преследует следующие цели:

- Определить соответствующие рамки сотрудничества Юг-Юг (Восток-Восток), задачи, условия, модели, успешные практики и проблемы на уровне национального координационного органа, отдельных отраслевых министерств, соответствующих институтов гражданского общества и организаций частного сектора, а также агентств ООН, фондов и программ, функционирующих в Таджикистане, и других участников трехстороннего сотрудничества.
- Проанализировать общие и отдельные сильные стороны и проблемы различных участников в отношении эффективного продвижения Сотрудничества Юг-Юг (Восток-Восток) и определить возможные направления для взаимодействия.

## Процесс и методология обзора

Для достижения вышеназванных целей были выполнены следующие задачи:

- Проведен аналитический обзор текущей национальной институциональной и политической основы для продвижения Сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в Таджикистане;
- Основным потенциальным заинтересованным сторонам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества был выслан интерактивный вопросник (через систему SurveyMonkey) и предоставлена его бумажная версия для сбора количественных и качественных данных и анализа тенденций и возможностей СЮЮ и ТС;
- Было проведено шесть консультативных встреч с соответствующими национальными заинтересованными сторонами из правительственных структур, организаций гражданского общества (ОГО), научных кругов, частного сектора, международных агентств по развитию и страновой группы ООН (СГ ООН). Целью данных встреч было определение масштаба и типов деятельности в рамках СЮЮ и ТС, а также возможных направлений для сотрудничества в будущем;
- Кроме того, для запуска стратегического диалога и изучения дополнительных потенциальных возможностей продвижения сотрудничества Юг-Юг в стране, были проведены отдельные встречи с международными и местными организациями, наиболее активными и заинтересованными в СЮЮ и ТС, и с правительственными учреждениями, обладающими полномочиями в принятии решений по вопросам СЮЮ и ТС.

Выводы основываются на собранных документальных источниках, анализе результатов опроса, итогах отдельных встреч и интервью с заинтересованными сторонами из числа государственных учреждений и представителей частного сектора, а также отзывах, полученных в ходе консультативных встреч.

## I. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан (НСР) на период 2007–2015 гг. указывает на ограниченные результаты международного сотрудничества как на серьезную проблему. Согласно этому документу, ограниченность приграничного сотрудничества снижает возможности для транзита, обмена технологиями и динамичного развития собственных производственных мощностей страны и делает экономику уязвимой перед внешними потрясениями, вызванными колебаниями спроса и цен на международных рынках.

В НСР указано, что "недостаточно развитое региональное сотрудничество, в частности, по вопросам торговли и транзита товаров, также ограничивает доступ к внешним рынкам; сложные процедуры торговли и барьеры для приграничной торговли и перемещения рабочей силы также оказывают неблагоприятное воздействие, наряду с отсутствием единых с соседними странами таможенной и энергетической систем".

Текущая НСР признает недостаточность экономической политики с точки зрения поддержки и развития экспортного потенциала страны, включая экспорт продукции с высокой степенью переработки, а также образовательных, медицинских и других услуг.

Программа реформы сельского хозяйства Таджикистана на период 2012-2020 гг. подчеркивает необходимость обеспечения ориентированного на экспорт сельского хозяйства и укрепления его позиций в региональном разделении труда. Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года предусматривает интеграцию в глобальную систему образования, обмен студентами и учёными, признание дипломов и многие другие задачи, относящиеся к повышению квалификации и проведению исследований в рамках широкого международного сотрудничества. Концепция развития местного управления в Республике Таджикистан до 2030 года также указывает на необходимость использования возможностей международного сотрудничества в образовании для повышения квалификации государственных чиновников по вопросам местного самоуправления.

В Программе адаптации экономики Республики Таджикистан, разработанной в сотрудничестве с Всемирной торговой организацией и принятой в 2015 году, отмечается, что одной из ее основных задач является привлечение иностранных инвестиций и укрепление двухстороннего и многостороннего сотрудничества с государствами-членами ВТО.

В настоящее время агентства ООН находятся в процессе составления отчёта о ходе достижения целей, поставленных в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на период 2010-2015 гг. В свете разработки новой Национальной стратегии развития и постановки современных задач по достижению новых Целей устойчивого развития (ЦУР) и новой ЮНДАФ на период 2016-2020 гг., интеграция элементов Сотрудничества Юг-Юг в эти стратегические документы может быть своевременным первым шагом для актуализации СЮЮ в процессы развития. Новая ЮНДАФ могла бы расширить возможности оказания поддержки стране путем использования подходов и существующих механизмов СЮЮ.

Министерство экономического развития и торговли, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом и Министерство иностранных дел являются основными учреждениями, ответственными за координацию внешней помощи и сотрудничество с агентствами по развитию. Эти государственные ведомства обеспечивают координацию и взаимодействие государственных органов с зарубежными странами и международными организациями. Вместе с тем, дальнейшее улучшение национального координационного механизма по СЮЮ и ТС зависит от того, будут ли они определены в качестве полезной модели.

Хотя национальная политика и институциональные рамки для СЮЮ и ТС ещё не разработаны, имеются все предпосылки для институционализации СЮЮ на страновом уровне, а именно:

- Чётко сформулированный в НСР на 2010-2015 гг. и других стратегиях и документах акцент на укрепление сотрудничества с соседними странами;
- Осведомленность высокопоставленных должностных лиц, в частности в Министерстве экономического развития и торговли и Министерстве сельского хозяйства и ирригации, об инициативах СЮЮ. Оба ведомства подтвердили свою заинтересованность в продвижении СЮЮ и ТС в стране.



## II. РОЛЬ И ОБЗОР ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАМКАХ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ И ТРЕХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В рамках исследования были разосланы более 90 экземпляров вопросников. Количество респондентов составило 31 человек, доля ответивших составила 34% от общего числа приглашенных к участию в опросе.

В то время как исследование не претендует на репрезентативность на основании результатов опроса, 71% респондентов указали, что их организации/ведомства занимались деятельностью, которая может быть классифицирована как СЮЮ, тогда как 61,3% отметили, что были вовлечены в ТС. Опрос и консультативные совещания показали, что многие организации в Таджикистане сотрудничают со странами Юга несмотря на то, что их деятельность не сформулирована в рамках СЮЮ и ТС.

Чаще всего респонденты называли следующие области, наиболее привлекательные с точки зрения результатов от деятельности СЮЮ и ТС: обмен знаниями и техническая помощь (61,3%), институциональные взаимоотношения (26%), финансовые аспекты (9,7%) и прочие (13%). Ответы категории "прочие" включали гуманитарную помощь. В качестве наиболее близких партнеров в регионе были определены страны СНГ (51,6%), а среди других развивающихся стран (32, 3%) - Турция и Афганистан.

### А. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

#### Правительство

Как было подчеркнуто Президентом Республики Таджикистан, выделяется пять политических групп, на которые должна быть нацелена национальная внешняя политика с учётом географического положения, геополитической позиции и экономических интересов страны:

1. Содружество Независимых Государств;
2. Центрально-Азиатский регион, учитывая дальнейший рост в нем регионального сотрудничества и интеграции экономических возможностей;
3. Персоязычные страны, которые, хотя и не объединены в единое политическое и экономическое сообщество, связаны друг с другом, благодаря общности языка, истории и культуры;
4. Мусульманские страны Востока, которых объединяет не только единство религии, традиций и обычаев, но также и возможности и нужды национального развития;
5. Международное сообщество.

Одним из важных направлений внешней политики Таджикистана является его участие в деятельности Содружества Независимых Государств. Наряду с СНГ, Таджикистан рассматривает сотрудничество с двумя другими организациями, действующими на постсоветском пространстве, - Евразийский экономический союз и Организация договора о коллективной безопасности - в качестве приоритетных направлений своей внешней политики.

Таджикистан придает огромное значение региональному сотрудничеству в решении региональных проблем, в том числе по ситуации в бассейне Аральского моря. В качестве одного из основателей Международного фонда спасения Аральского моря Таджикистан, наряду с другими государствами Центральной Азии, прилагает все свои усилия для решения этой проблемы, носящей глобальный и региональный характер.

Таджикистан стал местом проведения ряда международных и региональных мероприятий, среди них: десятое заседание Межправительственной комиссии транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), Международная конференция высокого уровня «Развитие автомобильного транспорта и транзитного потенциала Центральной Азии на период до 2023 года», первый инвестиционный форум по реализации Плана действий Организации Исламской конференции (ОИК) по укреплению сотрудничества со странами Центральной Азии, Международная конференция высокого уровня по итогам реализации Международного десятилетия действий "Вода для жизни", 2005-2015 гг., региональные консультации для Центральной и Южной Азии в рамках Всемирного гуманитарного саммита (ВГС) и т.д.

В целях развития предпринимательства Таджикистан создает различные стимулы для местных и иностранных инвесторов. Одним из стимулов для привлечения инвестиций является организация свободных экономических зон. В Таджикистане созданы четыре свободные экономические зоны (СЭЗ), а именно СЭЗ Пяндж, СЭЗ Дангара, СЭЗ Согд и СЭЗ Ишкашим.

В докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса-2015» Таджикистан был отмечен как страна, которая в наибольшей степени улучшила показатели ведения бизнеса в аспекте благоприятной бизнес-среды и в последние годы добилась наибольшего прогресса в направлении совершенствования нормативных и регулятивных норм.

Разнообразные проблемы по стратегическим направлениям, препятствующие устойчивому развитию страны, такие как трудности энергетической и продовольственной безопасности, коммуникационная и транспортная изоляция, преобладание сырья в экспортной конъюнктуре и т.д., побуждают правительство к сотрудничеству с региональными и глобальными партнерами.

Став членом Всемирной торговой организации (ВТО), Таджикистан сталкивается с проблемами, связанными с его новым статусом. В НРС констатируется, что инфраструктура страны не готова функционировать в условиях, соответствующих требованиям ВТО. В связи с чем, в стране был разработан план адаптации для работы в новых условиях. Таджикистан намерен продолжать либерализацию своего торгового режима и готов предоставить режим наибольшего благоприятствования в торговле странам Юга, не имеющим выхода к морю.

Наиболее активные государственные учреждения в СЮЮ и ТС - это Министерство энергетики и водных ресурсов, Министерство транспорта, Министерство экономического развития и торговли, Министерство сельского хозяйства и ирригации, Министерство образования, Миграционная служба при правительстве Республики Таджикистан и Национальный центр Таджикистана по минным вопросам. Тенденции и возможности по СЮЮ ТС, включая обмен передовым опытом на консультативных совещаниях, проведенных в ходе исследования и аналитического обзора, представлены в главе III, в разделах, относящихся к соответствующим отраслевым министерствам.

## **Гражданское общество**

Организации гражданского общества (ОГО) в значительной степени способствуют решению проблем национального и регионального характера при помощи участия в ТС. При рассмотрении вопросов трудовой миграции ОГО предоставляют правовую и информационную поддержку трудовым мигрантам перед их отъездом и на местах в странах назначения совместно с соответствующими органами и партнерами в РФ и Казахстане и при поддержке таких организаций как МОМ, МОТ, «ООН-женщины» и ИОО-ФСТПИТ. Обмен знаниями в области защиты прав человека был одним из направлений сотрудничества между таджикскими ОГО и «южными» партнерами, в частности Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой.

## **Частный бизнес**

Заинтересованные стороны из числа частного сектора вовлечены в сотрудничество с иностранными компаниями на двусторонней или трехсторонней основе при поддержке Торгово-промышленной палаты Республики Таджикистан. Палата вносит свой вклад в укрепление торгово-экономических отношений между компаниями и организациями, содействуя их участию в выставках, ярмарках и других мероприятиях с целью ознакомления бизнес-сообщества с экономическими и экспортными возможностями. Недавним примером является заключение выгодных контрактов на общую сумму свыше 1 миллиона долларов США по итогам участия таджикских предприятий в выставке "ПродЭкспо 2015" в г. Москве, Российская Федерация.

По состоянию на 2014 год, в стране функционировало около 170 совместных предприятий, в которых крупнейшие акционеры были представлены «южными» инвесторами из России, Китая и Ирана.

## Б. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

### Международные финансовые организации и региональные группы

Особое место во внешней политике Таджикистана занимает взаимовыгодное сотрудничество с влиятельными международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ОИК, Европейский Союз, Содружество Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, Шанхайская организации сотрудничества и другие. Эти организации сыграли важную и решающую роль в процессе миростроительства, а также в разработке послевоенного восстановления и развития страны.

Партнерство Азиатского банка развития (АБР) с Таджикистаном способствовало социальному развитию, реконструкции и строительству новой инфраструктуры, расширению сельскохозяйственного производства и развитию регионального сотрудничества и торговли в рамках программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) и других инициатив.

Исламский банк развития (ИБР) профинансировал 52 проекта и финансовых операций в области здравоохранения, образования, дорожной инфраструктуры, энергетики, сельского хозяйства и микрофинансирования.

На сегодняшний день Международная финансовая корпорация осуществляет ряд региональных проектов, включающих Таджикистан. Один из них – проект "Инфраструктура финансового рынка", являющийся частью региональной программы в области развития финансовой инфраструктуры стран Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) и Азербайджана. Проект финансируется правительством Швейцарии. Другим примером является проект "Агро-финансирование в Центральной Азии" при финансовой поддержке Австрии. Он призван улучшить доступ к финансам, повысить производительность и доступ к рынкам для фермеров/поставщиков в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Также реализуются Проект по вопросам налогообложения в Центральной Азии и Программа корпоративного управления в Центральной Азии для Таджикистана и Кыргызстана.

### Агентства ООН

С целью обзора, некоторые из членов страновой группы ООН (СГООН), такие как Программа Развития ООН (ПРООН) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), назначили координаторов по СЮЮ, что свидетельствует о растущем интересе к интеграции СЮЮ в национальное программирование агентств ООН.

Имеется много примеров, когда опыт других развивающихся стран был полезен для повышения эффективности реализации решений в области развития в Таджикистане. ПРООН совместно с Турецким агентством по международному сотрудничеству и развитию (ТИКА) способствовала проведению поездок в Турцию таджикских бизнесменов и лиц, определяющих политику в сфере торговли, для знакомства с аспектами разработки программ действий после вступления в ВТО.

Другим примером является инициатива ПРООН по организации ознакомительной поездки для должностных лиц из правительства Таджикистана в сопровождении программных сотрудников ПРООН, АБР и Японского агентства по международному сотрудничеству и развитию (JICA) в Таджикистане. Участники ознакомились с опытом проектов JICA в Кыргызстане "Одна деревня - один продукт". Учитывая накопленный опыт и передовую практику проекта "Одна деревня - один проект", ПРООН определила возможности для воспроизведения проекта в Шурабадском районе Хатлонской области Республики Таджикистан.

ЮНФПА демонстрирует успешные примеры регионального сотрудничества в целях институционального развития и наращивания потенциала своих партнеров. Одним из таких примером является ознакомительная поездка в Таиланд для обмена опытом и знаниями в области охраны здоровья матери и ребенка сотрудников и высокопоставленных лиц Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и Министерства здравоохранения Таиланда. ЮНФПА совместно с партнерами из Кыргызстана успешно реализовал инициативу по поощрению гендерного равенства и искоренение насилия в отношении женщин через спорт.

### Передовая практика

В 2008 году Национальная федерация таэквондо и кикбоксинга Таджикистана (НФТК РТ) при поддержке ЮНИФЕМ (ООН-женщины) и ЮНФПА инициировала сеть, так называемых, "местных адвокатов" для профилактики насилия и дискриминации среди спортсменов по таэквондо. Основная цель - при помощи спорта и информационных материалов преодолеть стереотипные нормы поведения в Таджикистане, которые приводят к насилию в отношении женщин в профессиональной и частной жизни.



В тесном сотрудничестве с Объединенной программой по НОЖ, агентствами ООН, Кыргызским Альянсом Планирования Семьи (КАПС) и Национальным комитетом по делам женщин Кыргызстана (НКДЖК) был проведен курс обучения "Ступеньки" для местных ОГО Республики Таджикистан - НФТК РТ и ОГО "Гендер и развитие". Национальные эксперты из Кыргызстана поделились своими знаниями и опытом в области мобилизации сообществ, изменения отношения и поведения для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Спортсмены использовали участие в международных и региональных спортивных мероприятиях для повышения информированности и осведомленности своих сверстников и партнеров о целях и задачах Рамочной программы действий и

глобальной кампании Генерального секретаря ООН на период 2008–2015 гг. "Сообща покончим с насилием в отношении женщин".

Кампания "Оранжевый день", продвигаемая НФТК РТ в 2012 году вызвала заинтересованность у федерации таэквондо Африки (ФТА), которая объединяет шесть африканских стран. Используя положительный опыт НФТК РТ, ФТА присоединилась к кампании "Оранжевый день" на нескольких международных спортивных мероприятиях. В частности, было проведено состязание среди всех членов ФТА с целью демонстрации их приверженности к профилактике гендерного насилия и продвижению гендерного равенства.

### Организации и фонды, предоставляющие помощь в целях развития

В течение следующих нескольких лет Фонд Ага Хана (АКФ) планирует развернуть пять трансграничных рынков и три моста с Афганистаном (в дополнение к существующим пяти). Начиная с 2002 года, АКФ выделил 1,7 миллионов долларов США для строительства и восстановления четырех мостов через реку Пяндж в пунктах Тем, Дарваз, Лангар и Ишкашим, которые теперь соединяют Горно-Бадахшанскую автономную область Таджикистана с афганской провинцией Бадахшан. Это облегчило ограниченную приграничную торговлю и позволило некоторым гражданам Афганистана получить доступ к критически важным социальным услугам, в том числе к экстренной медицинской помощи в приграничных таджикских больницах. Кроме того мосты используются в качестве каналов для доставки гуманитарной помощи. Сеть Ага Хана по развитию (АКДН) реализует проекты по региональному сотрудничеству через Программу поддержки развития горных сообществ, Институт педагогического развития (ИПР) и другие учреждения под эгидой АКДН. В рамках проектов АКДН таджикские врачи оказали помощь более 2000 пациентов из провинции Бадахшан в Афганистане.

При поддержке Института педагогического развития АКДН и Центра обучения педагогов в Афганистане был расширен обмен образовательным опытом через границы. ИПР провел ряд тренингов по вопросам управления, были переведены учебные и методологические материалы с таджикского языка на дары, опытные специалисты института были откомандированы в Афганистан для помощи Центру обучения педагогов.

С 2010 года Федеральное министерство иностранных дел Германии оказывает содействие в интеграции и расширении приграничного сотрудничества и обмена между Афганистаном, Пакистаном и Таджикистаном в рамках Программы региональной интеграции Пакистан-Афганистан-Таджикистан (PATRIP). Средства PATRIP используются для финансирования малых и среднемасштабных проектов социально-экономической инфраструктуры, которые укрепляют местное развитие, усиливают экономическое и социальное развитие и повышают уровень жизни местного населения.

ЮСАИД наладил ряд партнерских отношений с АКДН в целях осуществления деятельности вдоль границы с Афганистаном. ЮСАИД изучает дополнительные возможности объединения усилий и создания механизмов совместного финансирования для распространения такого партнерства в Центральной и Южной Азии в более широком смысле и структурирования программ в контексте альянсов глобального развития.

Японское агентство по международному сотрудничеству (JICA) завершила реализацию инициативы по снижению бедности в Таджикистане - Афганистане и проект сельского развития в районе таджикско-афганской границы Горно-Бадахшанской автономной области. На данный момент идет реализация проекта по улучшению средств существования в таджикско-афганских приграничных районах и проект по развитию приграничного сотрудничества путем эффективного управления границы Таджикистана с Афганистаном.

## В. РОЛЬ ТАДЖИКИСТАНА В СОТРУДНИЧЕСТВЕ ЮГ-ЮГ В КАЧЕСТВЕ ПОЛУЧАТЕЛЯ СОДЕЙСТВИЯ И ПОСТАВЩИКА СОДЕЙСТВИЯ

### а. Получатель содействия

С 2012 года при поддержке ПРООН и Министерства международного развития Великобритании (DFID) Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом (ГКИ) составляется ежегодный отчет о внешней помощи (FAR). Отчет основывается на информации, предоставляемой задействованными учреждениями. На данном этапе система не оценивает по отдельности масштаб и уровень воздействия помощи, оказываемой странами Юга.

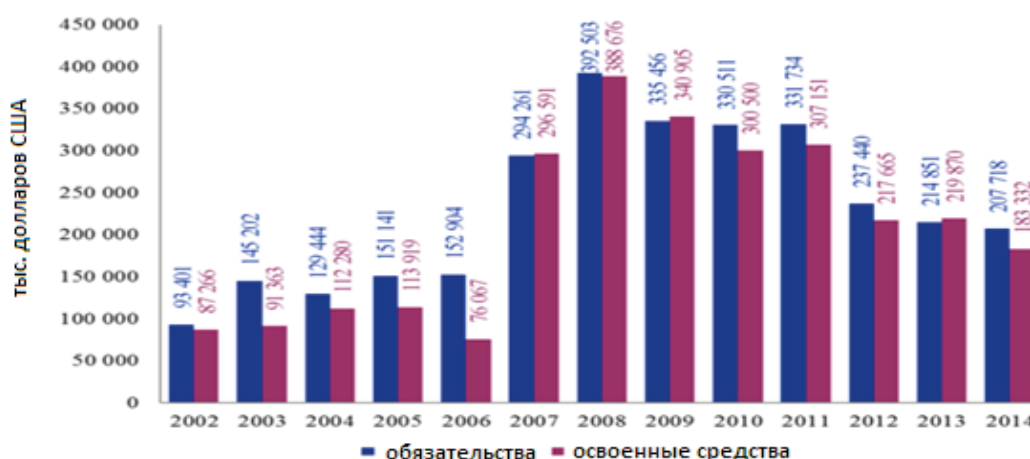


Рис.1 Общее количество выделенных внешних ресурсов, 2002-2014 гг.

На рис.1 показаны общие обязательства и освоение средств, полученных в рамках внешней помощи на период 2002-2014 гг. в соответствии с отчетом о внешней помощи за 2014 год. Ее пик пришелся на 2008 год, когда общий размер внешней помощи составил 378 миллионов 676 тысяч долларов США. За период 2009-2014 гг. объем помощи снизился, преимущественно в связи с глобальным финансовым и экономическим кризисом.

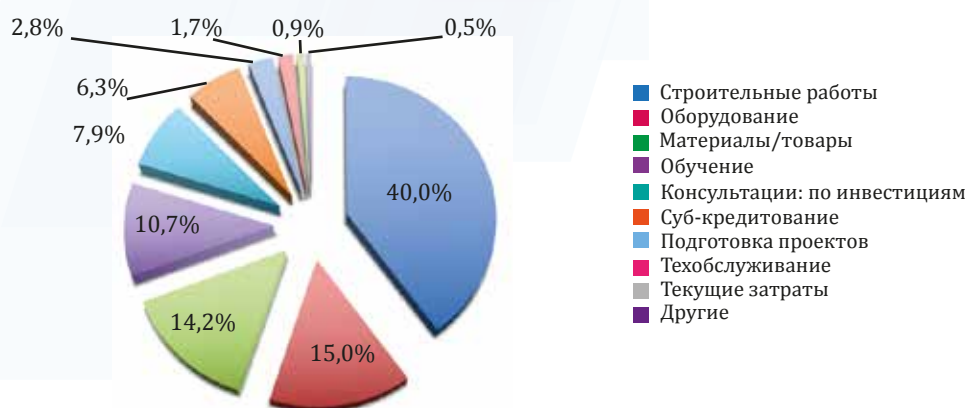


Рис.2 Структура внешней помощи в Таджикистане, 2014 г.

На рис.2 приведена информация о внешней помощи в разбивке по категориям расходов. По данным отчёта о внешней помощи за 2014 год, наибольший объем помощи был предоставлен в рамках категорий строительные работы и строительство (40% от всего объема помощи), поставка оборудования (15%) и товаров (14,2%), обучение (10,7%).

На рис. 3 ниже обобщены данные по помощи, оказанной странами Юга за период 2002-2014 гг., на основе информации, полученной из Информационной системы управления внешней помощи (AIMS).

Страны поставщики помощи	тыс. долларов США														Итого
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014		
Китай	1 842	1 597				223 318	277 246	189 339	107 854	12 9451	27 624	42 158	39 244	1 039 675	
Кувейт	718	3 328	4 871	6 651	508	3 207	7 124	5 621	1 633	432	3 524	5 953	4 711	48 282	
ОАЭ											3 284	2 178	2 068	7 530	
РФ			332	10 027		532	1 766	800	87		771	389	1 199	15 902	
Саудовская Аравия		1 356	5 254	2 158	4 933	2 887	127	400	298	128	14 955	6 996	6 538	46 030	
Турция			86	824	3 283	2 255	2 015	921	2 536	1 880	1 971	856	669	17 296	
Индия	6 020	300	1 110	1 980			2 000	685	500					12 595	
Чешская Республика			100	21	123	50	92				900	200		386	
Иран			10 000	6 198	6 724	5 132	3 145						973	33 272	

Рис.3 Объем содействия, оказанного странами Юга, 2002-2014 гг.

Общий объем содействия за период 2002-2014гг. составил 2 735 362 долларов США, из которых 1 220 968 долларов США (или 44.6% от общего объема) было выделено странами Юга.

На рис.4 отражены доли стран в объеме содействия, оказанного странами Юга за период 2002-2014 гг., на основе информации, приведенной на рис.2. За указанный период наибольший объем содействия принадлежит КНР (85,2%).

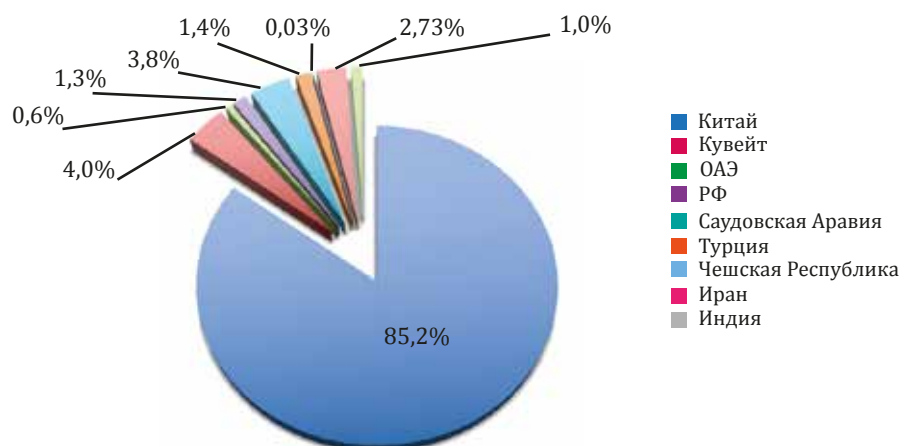


Рис.4 Объем помощи, оказанной странами Юга, 2002–2014 гг.

В 2014 году зарубежные страны предоставили помощь в объеме 183 332 тысяч долларов США. Большая часть оказанной помощи (39 244 тысяч долларов США или 21,4% помощи) приходится на КНР. Другие крупные поставщики содействия – это Германия (25 966 тысяч долларов США или 14,2%), Япония (20 089 тысяч долларов США или 11%), ЕС (18 597 тысяч долларов США или 10,1%), Соединенные Штаты Америки (16 634 тысяч долларов США или 9,1%), Швейцария (12 385 тысяч долларов США или 6,8%) и т.д. Из стран Юга КНР, Саудовская Аравия, Кувейт, Иран и Турция были наиболее активными поставщиками содействия в целях развития в 2014 году.

### Распределение внешних ресурсов между отраслями

В 2014 году транспортный сектор располагал наибольшей долей в структуре расходов внешних финансовых ресурсов (25,6%), в то время как энергетический сектор занимал второе место (18,1%), наибольший вклад в который приходился на КНР (74,5% от общего объема помощи сектору энергетики в 2014 году). Значительное содействие было оказано сектору здравоохранения – 12,4% от общего объема внешней помощи. Для развития частного сектора и промышленности было выделено 8,9% от общего объема помощи, тогда как сектор образования получил 7,1%, сельское хозяйство и ирригация – 7%, сектор социальной защиты и по вопросам труда – 6,8% от общего объема содействия.

### Географическое распределение внешних ресурсов

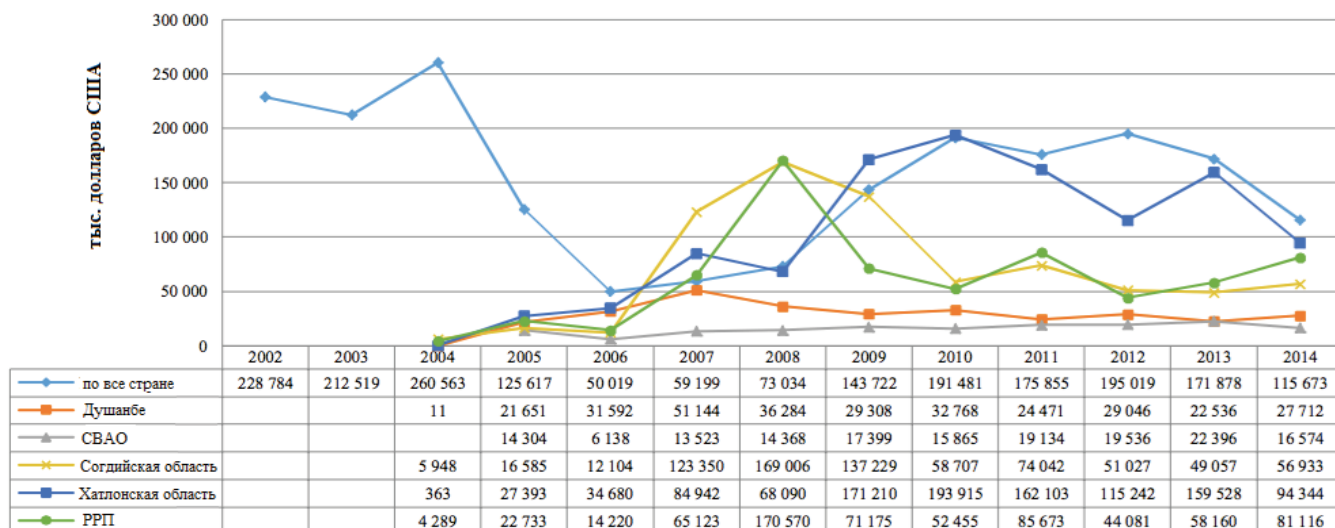


Рис.5 Распределение внешних средств по регионам, 2002-2014 гг.

На рис.5 показана динамика распределения внешней помощи по регионам (столица Душанбе, Горно-Бадахшанская автономная область, Согдийская область и Хатлонская область) в течение 2002-2014 гг. За этот период объем помощи в целом возрос во всех регионах, за исключением данного показателя на национальном уровне. Самая большая доля помощи приходилась на Хатлонскую область (юг Таджикистана), в то время как столица, как наиболее развитая географическая часть страны, получает сравнительно меньше помощи.

### Передовая практика

Запуск новой информационной системы управления внешней помощью (ИСУ ВП) в 2012 году открыл важную главу в координации внешней помощи в Таджикистане. ИСУ ВП была разработана и запущена в ГКИ при технической поддержке ПРООН в рамках проекта по оказанию содействия эффективной национальной координации внешней помощи и продвижению инвестиций, финансируемого за счёт средств МВМР. Это автоматизированная система, основанная на современных информационных и коммуникационных технологиях, предназначена для сбора, хранения, обновления, обработки, анализа и представления информации, имеющей отношение к внешней помощи. Информация может быть представлена всем заинтересованным сторонам в ответ на их запросы в режиме реального времени. ИСУ ВП содержит данные и информацию обо всех проектах и соглашениях по оказанию помощи Таджикистану с 2002 года и по настоящее время. Это полностью соответствует принципам партнерства, провозглашенным в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Бусанского плана партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития.

## б) Поставщик содействия

Таджикистан в качестве поставщика содействия, главным образом, способствует развитию Афганистана в рамках двусторонних и многосторонних соглашений. Таджикистан является членом инициативы "Сердце Азии", созданной в рамках стартовавшего в 2011 году Стамбульского процесса. Была поставлена задача обеспечить платформу для обсуждения региональных проблем, в частности - расширение безопасности, а также политическое и экономическое сотрудничество в «Сердце Азии» путем размещения в его центре Афганистана и привлечения в данную инициативу стран, ориентированных на результат в целях сотрудничества для мирного и стабильного Афганистана, а также безопасного и процветающего региона.

Неполный перечень помощи, предоставленной для развития Афганистана:

- В 2014 году, в рамках инициативы "Сердце Азии" только из Таджикистана Афганистан получил около 1,1 млрд кВт · ч энергии;
- С 2010 года Таджикистан помог Афганистану разминировать его пограничные с Таджикистаном районы через территорию Таджикистана;
- Таджикистан традиционно оказывает гуманитарную помощь районам Афганистана, пострадавшим от стихийных бедствий (200 тонн в 2014 году);
- Таджикистан разместил у себя около 4000 лиц, ищущих убежища, и беженцев (97% которых имеют афганское происхождение);
- Более 200 афганских студентов проходят обучение в Таджикистане; в 2013 году правительство выделило 50 стипендий для афганских граждан на период 2013-2014 гг.



## II. ТЕНДЕНЦИИ И ПРАКТИКИ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ В ТАДЖИКИСТАНЕ

На рис.6 показаны семнадцать секторов, которые были определены в качестве отправных точек для СЮЮ и ТС в Таджикистане. Наиболее актуальными для сотрудничества, по мнению респондентов, являются секторы: образование и социальная защита (по 11%), окружающая среда (10%), управление (9%), права человека (7%) и здравоохранение (6%). Под категорию "другие", в основном, попадают аспекты управления рисками стихийных бедствий.



Рис.6 Отрасли СЮЮ и ТС в Таджикистане (по результатам опроса)

### Сектор энергетики

Энергетика, наряду с сельским хозяйством, является одной из основных отраслей экономики страны. По гидроэнергетическому потенциалу Таджикистан занимает восьмое место в мире, что в три раза выше, чем текущее потребление электроэнергии по всей Центральной Азии. Это определяет основную стратегическую линию - развитие сектора гидроэнергетики страны. Гидроэнергетические ресурсы Таджикистана подвержены высоким сезонным колебаниям, что приводит к избыточной выработке в летний период и значительному дефициту в зимние месяцы. Этот дисбаланс создал почву для торговли электроэнергией с соседними странами.

Проект CASA-1000, который будет способствовать росту экспорта электроэнергии из Таджикистана и Кыргызстана для нужд энергетических рынков Афганистана и Пакистана и, как ожидается, приведет к увеличению промышленного производства и энергетической безопасности обоих регионов, представляет собой важную инициативу создания энергомоста между Центральной и Южной Азией. Правительство находится в поиске средств для проекта строительства Рогунской ГЭС, которая, в случае завершения данного проекта, будет самой мощной в Таджикистане по выработке электроэнергии - 3600 МВт.



Это могло бы превратить Таджикистан в нетто-экспортера электроэнергии. Рогунская ГЭС также будет обладать самой высокой плотинной высотой в мире, высота которой составит 335 метров. В 2014 году Всемирный банк завершил технико-экономическое обоснование строительства Рогунской ГЭС, что указывает на продвижение проекта в сторону реализации. Рогунская ГЭС может внести существенный вклад в экспорт электроэнергии в Афганистан.

Помимо амбициозных проектов в секторе энергетики правительство придает особое значение строительству малых и средних гидроэлектростанций, в том числе путем реализации проектов регионального значения, равно как и работам по использованию солнечной и ветровой энергии.

## Дороги и транспорт

В условиях отсутствия прямого доступа к морским портам более 90% пассажирских и 70% грузовых перевозок в стране приходится на дорожный транспорт. Таким образом, дороги и железнодорожная сеть Таджикистана являются ключом к его экономическому развитию. Транспортная инфраструктура построена в советский период преимущественно с учетом потребностей РФ и стран Восточной Европы. Необходимо обеспечить доступ к Китаю и странам Южной Азии с целью расширения торговли с новыми торговыми партнерами. За последние годы Таджикистан реализовал ряд трансграничных инвестиционных проектов, среди которых:

- Строительство автодороги "Дангара - Душанбе" и автодороги, идущей из Душанбе через границу в Узбекистан, при финансировании Эксимбанка КНР с общим объемом средств в размере 552,17 миллионов долларов США;
- Строительство совместно с АБР автодороги "Душанбе - Турсунзаде" до границы с Узбекистаном сумму 131,2 миллионов долларов США;
- Строительство автодороги "Душанбе - Джиргатали", которая простирается до границы с Кыргызстаном. Финансирующая сторона - АБР. Общий объем средств – 76,5 миллионов долларов США.

Начиная с 2001 года, в рамках программы ЦАРЭС, которая предусматривает координацию региональной деятельности по объему пассажирских и грузовых перевозок, и в рамках совместного плана по устранению барьеров в торговле и транспорте, были утверждены 24 национальных проекта в области транспорта, энергетики и упрощения процедур торговли, которые имеют региональное значение и являются выгодными. Из них, при поддержке АБР, ЕБРР, ИБР, правительства США, Всемирного банка и Фонда ОПЕК, 13 проектов завершены и 11 находятся в стадии реализации.

В рамках инициативы "Сердце Азии" ожидается реализация ряда совместных проектов, которые будут способствовать росту регионального экономического сотрудничества. Среди них:

1. Энергетическая инфраструктура: строительство газопровода Афганистан - Таджикистан (ATGP), который будет пролегать по маршруту Шеберган - Мазари Шариф - Хайратан - Калдар - Айвадж - Колхозобод. 235 км газопровода приходится на Афганистан и 110 км – на Таджикистан;
2. Железнодорожная инфраструктура: строительство железной дороги КНР - Кыргызстан - Таджикистан - Афганистан - Иран; Колхозабад - Панджи Поён (Таджикистан, 50 км) и Ширхан Бандар - Кундуз (Афганистан, 61 км);
3. Дорожная инфраструктура: создание транспортных коридоров Таджикистан - Афганистан - Туркменистан - Иран и Таджикистан - Афганистан – Пакистан;
4. Инфраструктура в сфере электроэнергетики: участие в совместном проекте по строительству ЛЭП "Центральная Азия - Южная Азия" (проект CASA-1000);
  - продолжение строительства ЛЭП 220 кВ Сангтуда (Таджикистан) – Пули-Хумри (Афганистан);
  - строительство ЛЭП 500 кВ Сангтуда (Таджикистан) – Пули-Хумри (Афганистан);
  - строительство ЛЭП переменного тока Датка (Кыргызстан) - Худжанд (Таджикистан) протяженностью 470 км;
  - строительство ЛЭП постоянного тока Сангтуда (Таджикистан, 117 км) - Кабул-Торхам (Афганистан, 562 км) - Пешавар (Пакистан, 71 км) общей мощностью 1300 МВт.

В январе 2015 года Таджикистан стал членом-учредителем Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ), предоставляющего кредиты на осуществление проектов в развивающихся странах. Это является наглядным проявлением новых возможностей для расширения регионального сотрудничества в секторе инфраструктуры.

## Управление водными ресурсами

Учитывая зависимость от гидроэлектроэнергии и его положение в качестве основного источника пресной воды в Центральной Азии (по оценкам, до 60%), Таджикистан стал одним из основных игроков в глобальной политике использования водных ресурсов. Таджикистан был инициатором Международного года пресной воды 2003 и Международного десятилетия действий "Вода для жизни" на период 2005-2015 гг. Кроме того, Таджикистан принял ряд видных международных конференций, в том числе Международную конференцию высокого уровня по водному сотрудничеству (июнь 2013 г.) и Международную конференцию высокого уровня по итогам реализации Международного десятилетия действий "Вода для жизни" (июнь 2015 г.).

Для улучшения двустороннего сотрудничества между Таджикистаном и Афганистаном в области управления горными экосистемами, гидрологии, стихийных бедствий, изменения климата и других приоритетных вопросов при финансовой поддержке России и Финляндии реализуется проект Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) по совместному управлению водоразделом верховья Амударьи Афганистаном и Таджикистаном.

### Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является второй по величине отраслью экономики, обеспечивающей около 70% рабочих мест, на которую приходится 25% доходов от экспорта и 35% налоговых сборов.

Программа реформы сельского хозяйства призвана определить стратегические направления и методы обеспечения высокодоходного и ориентированного на экспорт сельского хозяйства, исходя из общей цели повышения уровня жизни сельского населения и достижения продовольственной безопасности в стране, а также укрепления позиций в региональном разделении труда.

Одним из самых активных агентств ООН в продвижении СЮЮ является ФАО, которая поддерживает ряд инициатив по региональному и межрегиональному сотрудничеству, в том числе по вопросам улучшения производства в странах Центральной Азии, повышения эффективности борьбы с саранчой в странах Кавказа и Центральной Азии и устойчивого управления горными водоразделами в Центральной Азии и на Кавказе путем обмена накопленным опытом в странах-участницах и за их пределами.



КНР и ФАО недавно подписали соглашение в размере 50 миллионов долларов США о поддержке развивающихся стран в построении устойчивых продовольственных систем и инклюзивных цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве. Этим соглашением признается возрастающая важность сотрудничества между странами Юга для ликвидации нищеты и голода.

В настоящее время ФАО оказывает техническую помощь Таджикистану в реализации Программы реформы сельского хозяйства в рамках СЮЮ с Китаем. Проект направлен на продвижение технологий в двух ключевых областях аквакультуры, а также производстве и переработке семян.

При поддержке Стамбульского международного центра по вопросам участия частного сектора в развитии, созданного ПРООН, и страновых офисов ПРООН был дан старт трехстороннему консорциуму Афганистан - Кыргызстан - Таджикистан (АКТ). Консорциум АКТ объединяет лидеров из государственного и частного секторов, а также гражданского общества для разработки инклюзивных бизнес моделей с поддержкой инвестиций в агро-пищевой промышленности и расширение участия сельских товаропроизводителей в региональных производственно-сбытовых цепочках стран АКТ.

В советский период Таджикистан был одним из крупнейших поставщиков свежих и переработанных садоводческих продуктов на рынки стран Советского Союза. Накопленный огромный опыт и знания садоводства, в частности, по выращиванию фруктовых садов и переработке ореховых культур и сухофруктов, являются активами, которые могут быть реализованы и распространены среди "южных" партнеров.

### Горнодобывающая индустрия

Таджикистан располагает богатыми месторождениями полезных ископаемых, особенно золота и серебра, и предпринимает шаги по привлечению иностранных инвестиций для изучения потенциала горнодобывающей промышленности.

В рамках инициативы «Экономический пояс Шелкового пути», поддерживаемой КНР, в феврале 2015 года парламент Таджикистана ратифицировал соглашение между правительством и принадлежащей Китаю горнодобывающей компанией Сино-Таджик на разработку месторождения полезных ископаемых в Зарнисори Шимоли (в северо-восточной части страны). Китайская сторона выделила на проект 200 миллионов долларов США. В соответствии с новым планом, в месторождениях полезных ископаемых будет добываться более двух миллионов тонн руды и 20 тысяч тонн свинца ежегодно.

Реализация проекта позволит создать более 2 тысяч новых рабочих мест. Институт Открытое Общество – Фонд Содействия в Таджикистане в настоящее время осуществляет совместную деятельность в рамках Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). Данная инициатива является мировым стандартом для прозрачности в добывающей промышленности и реализуется в более чем в 30 странах по всему миру. В Центральной Азии ИПДО уже реализуется в Казахстане и Кыргызстане. ется в Казахстане и Кыргызстане.

## Туризм

Согласно исследованию Международного торгового центра по инклюзивному туризму и организации управления потоками туристов, проведенному в Таджикистане в 2014 году, страна способна предложить многочисленные туристические услуги, среди которых – экскурсии и походы. Огромным потенциалом обладают походы в Фанские горы и на Памир. Кроме того, активные виды спорта, международная туристическая охота, научный туризм, религиозный туризм (паломничество) и культурный туризм также имеют потенциал для развития.

Для того чтобы использовать свой потенциал, отрасль нуждается в доступе к знаниям и передовому опыту в сфере организации индустрии, маркетинга и коммерциализации по таким направлениям как управление потоками туристов, повышение комфортности, показ объектов культурного наследия, меблировка отелей, проживание в сельской местности и т.д. Таджикистан способен извлечь выгоду из совместных инициатив СЮЮ по указанным направлениям, в частности с Кыргызстаном, который имеет сравнительно развитую индустрию туризма.



Программа сотрудничества в сфере торговли в Таджикистане Государственного секретариата Швейцарии по экономике (SECO) призвана повысить уровень экспортной конкурентоспособности текстильной и швейной промышленности. Программа также нацелена на исследование трудностей и потенциала развития туризма и ремесленных отраслей в Таджикистане с определением соответствующих приоритетов в сфере торговли для оказания технической помощи.

Укрепляющееся партнерство между Таджикистаном и Южной Кореей – это новая возможность для продвижения принципов СЮЮ в туристической отрасли. Страны подписали двустороннее соглашение о воздушном сообщении, об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, а также меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между министерством культуры Таджикистана и министерством культуры, спорта и туризма Южной Кореи. Был также подписан меморандум о сотрудничестве между Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при правительстве Республики Таджикистан и министерством культуры, спорта и туризма Южной Кореи. Программы по техническому сотрудничеству будут осуществляться Корейским агентством по международному сотрудничеству (KOICA) при поддержке министерства иностранных дел и торговли Южной Кореи.

## Образование

Основными направлениями СЮЮ в сфере образования являются программы научного обмена с Россией, Республикой Беларусь, Казахстаном, Кыргызстаном, Украиной, Турцией и КНР, а также открытие совместных учебных заведений.

В результате сотрудничества между правительствами России и Таджикистана в 1996 году был создан Российско-Таджикский Славянский университет.

Совсем недавно, в рамках соглашения между Национальным университетом водного хозяйства и природопользования Украины и Технологическим университетом Таджикистана, был открыт совместный таджикско-украинский факультет.

Университет Центральной Азии (УЦА), предлагающий высшее образование в соответствии с международными стандартами, был учрежден в 2000 году правительствами Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана и Его Высочеством Ага Ханом.

В Хороге, столице Горно-Бадахшанской автономной области, Школа профессионального и непрерывного образования УЦА начала предлагать учебные курсы на английском языке в сфере бизнеса, управленческого учета и технологии бухгалтерского учета для более чем 30 афганских граждан, представляющих государственные институты и общественные организации. УЦА находится в процессе расширения своих объектов путем строительства нового кампуса в Хороге, в котором планируется разместить около 1000 студентов и более 100 преподавателей. УЦА также рассматривает возможность разработки программы дистанционного обучения, которая позволит охватить программами УЦА Афганистан и другие страны в регионе.

Был проведен ряд межправительственных переговоров по созданию в Таджикистане профессионально-технического учебного центра с целью внести вклад в развитие кадровых резервов и расширение возможностей рынка труда. Учебный центр, способный принять от 1000 до 3000 студентов из Афганистана в год и других студентов из региона, будет проводить обучение в области горнодобывающей промышленности, железных дорог, строительства, эксплуатации, технического обслуживания, управления рисками стихийных бедствий и здравоохранения. Для реализации данного проекта необходимо дополнительное финансирование.

### Миграция

По различным оценкам, из 8 миллионов человек населения страны более чем 1 миллион граждан находится в трудовой миграции за рубежом, в основном, в Российской Федерации. По данным Всемирного банка, денежные переводы мигрантов составляли до 49,6% ВВП Таджикистана в 2013 году и 41,7% в 2014 году, что делает Таджикистан страной с самой высокой зависимостью от денежных переводов мигрантов в мире. В связи с этим вопрос о социальной защите трудовых мигрантов и других проблемах, связанных с трудовой миграцией, является одной из главных трудностей в развитии страны и региональном сотрудничестве.

В целях содействия устойчивому, действенному и справедливому подходу к управлению трудовой миграцией, Международная организация труда реализовала региональный проект, в котором приняли участие Россия, Армения, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

Таджикистан сталкивается с рядом сложных субрегиональных проблем, связанных с перемещением населения. Основными проблемами являются контрабанда наркотиков и товаров, торговля людьми и вынужденная миграция. По оценочным данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в Таджикистане находятся около 4000 лиц, ищущих убежища и беженцев (97% которых афганского происхождения) – самое большое число беженцев в Центральной Азии. УВКБ ООН содействует в вопросах доступа к убежищу и налаживания систем для защиты и управления границами.

### Государственное управление

Европейский союз, АБР, ПРООН и другие поставщики содействия поддерживают создание единого окна для экспортных, импортных и транзитных процедур в Республике Таджикистан и электронной автоматизированной информационной системы таможенного контроля. В настоящее время ЮНЕСКО и Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) реализуют совместный проект по улучшению обмена таможенными данными между Афганистаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Данный проект направлен на оказание содействия Афганистану и его соседям в реализации Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП).

#### Передовая практика

В 2012 году местный исполнительный орган государственной власти (муниципалитет) города Душанбе и Общественный фонд гражданской политики, при поддержке ИОО-ФСТ, запустил проект, направленный на создание интерактивной платформы, которая стимулирует использование доступных мобильных и веб-технологий для повышения качества муниципальных услуг путем активного участия граждан в процессах принятия решений и мониторинге принятых мер. Платформа, доступная по адресу <http://www.mometavonem.tj/>, на практике показывает элементы электронного правительства, которые в состоянии повысить качество предоставления государственных услуг, улучшить взаимодействие граждан с государственными учреждениями, получать вовремя надежные отчеты и данные с целью анализа и принятия мер по мере необходимости. Платформа работает на основе открытых и бесплатных инструментов и стандартов. Платформа основана на Ushahidi, известном открытом источнике; использует интерактивную карту Душанбе, которая размещена в свободном доступе <http://www.openstreetmap.org>. FrontlineSMS - это ещё одно бесплатное и открытое приложение, которое используется для приема и отправки коротких сообщений на сайт.

## Управление границами

Благодаря вкладу ПРООН в проекты, ориентированные на сотрудничество Юг-Юг, пограничные ведомства по обе стороны общей границы между Таджикистаном и Афганистаном на сегодняшний день лучше оснащены, лучше размещены и лучше обучены, чем когда-либо. Это улучшило потенциал обеих стран для участия в упрощении процедур торговли, борьбы с наркотиками и вопросов миграции. Проект ПРООН ЕС-БОМНАФ (Проект содействия управлению границей на севере Афганистана), финансируемый ЕС, и Проект по управлению границами, финансируемый правительством Японии, являются частью комплексной программы сотрудничества Юг-Юг, ориентированной на решение ключевых вопросов приграничного сотрудничества, в том числе:

- **Наращивание потенциала.** Продолжаются непрерывные усилия по обеим сторонам границы с проведением совместного обучения для привлечения внимания к вопросам актуализации закона о беженцах и совместных обучающих проектов с другими ведомствами и партнерами. Такие мероприятия включают обучение аспектам гражданских и общественных дел, а также предоставление информации о таможенных правилах, иммиграционных процедурах и гражданском и уголовном законодательстве;
- **Поощрение трансграничного и регионального сотрудничества.** Инициативы проекта БОМНАФ "Наведение мостов" были успешными для организации взаимодействия руководителей высшего звена по обеим сторонам границы и создания постоянных каналов коммуникации. В будущем запланировано проведение аналогичных мероприятий. Кроме того, за последние три года, в ходе ежегодных конференций для лиц из приграничных территорий, ответственных за принятие решений, были рассмотрены такие вопросы, как торговля, коммерция и инвестиции, миграция и коммуникации в регионе. Конференции были призваны повысить уровень понимания среди институциональных субъектов в области управления границами между Афганистаном и странами Центральной Азии;
- **Пункты пересечения границ.** С 2008 года на границе между Таджикистаном и Афганистаном было построено четыре новых пограничных пункта. Эти пункты уже предоставляют услуги таможенного, иммиграционного и пограничного контроля в обеих странах и связаны с приграничными рынками. Ожидается, что в 2016 году будут построены новые пункты пересечения границ: Шурабад - Хонон и Лангар - Дехонгона;
- **Приграничные рынки.** Ремонт существующих приграничных рынков в Ишкашима и Дарвазе, первоначально построенных ПРООН почти десять лет назад. Завершение ремонтных работ запланировано на 2016 год;
- **Межведомственное сотрудничество и создание партнерских рамок и программ.** В течение 2016 года предполагается налаживание практического сотрудничества между Управлением пограничных войск Таджикистана, АКН, МИД, ОБСЕ, МОМ, УВКБ ООН, УНП ООН и реализация совместных проектов.

## Окружающая среда и управление рисками стихийных бедствий

Последствия изменения климата и стихийных бедствий, в том числе опустынивания, деградации земель и ускоренного таяния ледников, влияют на устойчивое развитие страны и, следовательно, находятся в центре внимания правительства. Региональное сотрудничество является важным фактором в решении этих проблем.

Совместная инициатива ПРООН и ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» (БОС), которая охватывает 18 стран, в том числе Таджикистан, использует региональное сотрудничество и обмен знаниями для содействия интеграции экологических подходов в интересах бедных в деятельность региональных учреждений и процессы устойчивого развития. Это обеспечивается путем выявления лучших практик, опыта и технологий по разработке и реализации политики и механизмов интеграции проблем бедности и экологии в приоритетные отрасли, а также обмена такими практиками и опытом с другими странами и выявления и содействия партнерским отношениям на региональном уровне.

В целях повышения безопасности функционирования плотин в Центральной Азии Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) реализует проект по обеспечению безопасности плотин, нацеленный на содействие субрегиональному сотрудничеству для обмена информацией и оповещения в случае аварий или чрезвычайных ситуаций на плотинах, и по вопросам разработки законодательства в области безопасности плотин в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане, а также совместное обучение специалистов в регионе.



Таджикские и афганские офисы агентства Фокус Гуманитарная помощь (ФОКУС), одного из филиалов АКДН, работают в тесном сотрудничестве, чтобы координировать усилия по реагированию на стихийные бедствия в горных районах Горно-Бадахшанской области Таджикистана и афганского Бадахшана. Во многих случаях легче добраться до удаленных общин в Афганистане через пересечение границы со стороны Таджикистана, чем проходя через Афганистан. ФОКУС подходит к управлению стихийными бедствиями в регионе, активно используя систему обмена и использования прилегающих геоинформационных и радиокommunikационных систем по всему Таджикистану и Афганистану. Астанинская инициатива «Зеленый мост» также может извлечь пользу из опыта Таджикистана по интеграции

показателей бедности и окружающей среды в национальные стратегии. Форум Экспо-2017 «Энергия будущего» (Астана, Казахстан) может предоставить хорошую возможность для маркетинга передовой практики Таджикистана в интеграции вопросов бедности и окружающей среды в процессы планирования.

### Передовая практика

При оценке всего процесса планирования, начиная с национального и до местного уровня (джамоата), с целью определения ключевых точек для преобразования политического цикла, правительство выявило, что одним из основных проблемных аспектов было планирование на субнациональном уровне. В некоторых случаях, в планах редко признавалось наличие экологических проблем, в то время как районным и региональным властям не хватало подготовки или возможностей для оценки состояния местных природных ресурсов. Благодаря поддержке программы БОС ПРООН-ЮНЕП в Согдийской области, на севере Таджикистана, представители отдела охраны окружающей среды (Комитет по охране окружающей среды) в первый раз приняли участие в разработке региональных планов развития. В процессе работы в тесном сотрудничестве с лидерами общин и представителями правительства в рамках инициативы были разработаны методические рекомендации по интеграции вопросов бедности и окружающей среды в процессы планирования развития районов. В результате проведенной работы, Согдийской план регионального развития и все четырнадцать районных планов включают проблемы бедности и окружающей среды. Специалисты по планированию по всей стране могут ознакомиться с опытом Согдийской области с помощью справочника, который детализирует в практическом плане, как связать вопросы бедности и окружающей среды с процессами планирования. Национальное Агентство по статистике также включило показатели, разработанные на региональном уровне, в свою базу данных для мониторинга достижения поставленных целей.

### Мероприятия по разминированию

Таджикистан сталкивается с минными угрозами, в том числе с минными полями вдоль приграничных территорий, размещенными там после распада Советского Союза. Таджикистан предпринял существенные шаги по очистке заминированных зон в пределах своей территории.

С 2003 года Бюро ОБСЕ в Таджикистане и ПРООН оказывают поддержку правительству в его усилиях по разминированию территорий. В земельный фонд страны поступают больше площадей для сельского хозяйства и лесовосстановления благодаря созданию и деятельности Национального центра Таджикистана по минным вопросам (НЦТМ). В рамках деятельности Центра были проведены тренинги для афганских специалистов, в том числе обмен опытом и передовыми практиками в области гуманитарного разминирования с таджикскими коллегами.

В ходе работы третьей Конференции по рассмотрению Конвенции о запрещении противопехотных мин в Мапуто (Мозамбик) в 2014 году Таджикистан ясно подтвердил свою готовность продолжить региональное сотрудничество с Афганистаном по дальнейшему развитию и поощрению сотрудничества Юг-Юг в этом направлении, в том числе обмениваться опытом, передовыми практиками и методами поддержки и реабилитации жертв.

В рамках сотрудничества Юг-Юг ПРООН и ЮНМАС оказали содействие в обмене визитами между НЦТМ и Ливанским центром по разминированию. Ливанские эксперты посетили Таджикистан в 2013 году, ответный визит в Ливию был в 2014 году.

#### Передовая практика

С апреля по сентябрь 2008 года Национальный центр Таджикистана по минным вопросам реализовал проект по учету гендерных аспектов в сфере образования по вопросам минной опасности. В рамках этого проекта удалось установить общее понимание необходимости гендерного равенства среди всех заинтересованных сторон, вовлеченных в обучение по вопросам профилактики минной опасности, путем проведения тренингов и повышения осведомленности сотрудников правительственных структур и соответствующих местных организаций о риске мин и взрывоопасных веществ, оставшихся в последствии войн.

В 22 районах страны, НЦТМ создал сеть, состоящую из примерно 80 женщин, которые являются главами своих домохозяйств, при общем охвате 331 деревень. Эти 80 женщин выступают в качестве координаторов в труднодоступных поселениях или там, где наблюдаются зыбкая безопасность, включая приграничные районы с Афганистаном. Координаторы предоставляют менеджеру информацию и оказывают удаленную поддержку для проведения деятельности в их поселениях. НЦТМ привлекает женские советы в каждом поселении и обеспечивает, чтобы мнения их сообществ достигали государственных структур по делам женщин и семьи.

## IV. ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

### ВЫЗОВЫ

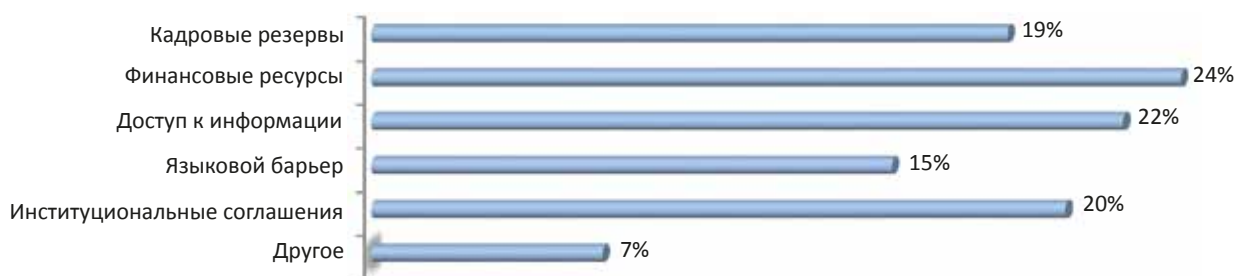


Рис.7 Проблемы и возможности продвижения СЮЮ и ТС в Таджикистане

По результатам опроса и консультативных встреч были определены следующие проблемы:

- Среди государственных служащих имеется некоторая осведомленность о СЮЮ, хотя общая осведомленность заинтересованных сторон о концепции СЮЮ и его возможностях и преимуществах ограничена. Заинтересованные стороны считают, что низкая осведомленность обусловлена ограниченным доступом к соответствующей информации, в том числе о региональных/ субрегиональных информационных платформах и ресурсах СЮЮ (22% от общего числа респондентов);
- В стране отсутствуют законодательные рамки, координация, структуры и механизмы для СЮЮ и ТС для оказания поддержки заинтересованным сторонам, желающим принять участие в деятельности ССЮ и ТС. Данная проблема влияет на эффективность и общий уровень устойчивости такого сотрудничества (20%);
- Аспекты финансирования были также определены респондентами в качестве проблемы (24%), что было также подтверждено в ходе консультативных совещаний;
- Обязательство правительства в виде финансового вклада или вклада в натуральном выражении как обязательное условие для вовлечения в деятельность ССЮ и ТС;
- Языковой барьер (20%): недостаточное знание английского языка местными экспертами. Тем не менее, правительство прилагает усилия для продвижения английского языка в общей системе образования. Как было отмечено в ходе консультативных совещаний, среди молодежи наблюдается медленная тенденция снижения владения русским языком, который является языком общения в странах СНГ, что несёт потенциальный риск ограничиваться сотрудничеством с персоязычными странами, в то время как письменное общение между ними само по себе может быть затруднено ввиду использования разных видов письменности;
- Уровень развития кадрового потенциала в государственных и негосударственных учреждениях (19%);
- Близость к Афганистану, что может повлиять на план развития страны как в негативном ключе, с учетом политической нестабильности и возрастающей угрозы религиозного экстремизма и терроризма в регионе и за его пределами, так и в позитивном ключе в результате активизации сотрудничества.



## ВОЗМОЖНОСТИ

Поскольку Таджикистан находится на пересечении таких инициатив, как ЦАРЭС и Новый Шелковый путь (КНР), у страны есть возможность выгодно использовать сравнительные преимущества обеих инициатив для продвижения двустороннего и многостороннего сотрудничества в области экономики и торговли, строительства инфраструктуры, энергетики и горнодобывающей промышленности.

Вступление в ВТО потребует укрепления сотрудничества для изменения условий торговли, пограничного и таможенного контроля за передвижением товаров, работ, услуг и капитала. Для Таджикистана может быть полезным опыт других стран Юга, таких как Турция и Украина, прошедших переходный процесс адаптации экономических и таможенных пошлин после вступления в ВТО.

Богатые водные ресурсы Таджикистана дают возможность стране стать региональным узлом для торговли электроэнергией и управления водными ресурсами. Страна накопила значительный опыт в рамках собственных водных инициатив, что может быть использовано для обмена знаниями с "южными" странами.

Потенциально, Таджикистан может служить странам Юга в качестве коммуникационного моста между Ираном и Афганистаном. Взаимодействие с Афганистаном может проводиться в рамках процесса "Сердце Азии", а также других инициатив.

Важно обеспечить наличие внутренних и внешних ресурсов для инициатив СЮЮ для успешного использования существующих и потенциальных возможностей.

## МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

С подписанием в начале 2015 года между ПРООН и Россией соглашения о создании Целевого фонда развития "Российская Федерация - ПРООН" с изначальным финансированием со стороны России в размере 25 миллионов долларов США в течение последующих четырех лет появляются новые возможности для финансирования ТС. Мероприятия, поддерживаемые Целевым фондом, будут сосредоточены на борьбе с нищетой, снижении риска стихийных бедствий, ранней готовности к чрезвычайным ситуациям, энергетике и окружающей среде; также будут поддерживать инициативы, реализуемые ПРООН в Центральной Азии и в других странах.

Наряду с региональными возможностями финансирования имеется ряд потенциальных источников финансирования за пределами региона, такие как фонд ИБЮА, Целевой фонд им. Перес Гереро, а также различные банки развития, в том числе НБР БРИКС, Евразийский банк и т.д.

Фонд ИБЮА для борьбы с голодом и нищетой (фонд ИБЮА), учрежденный Индией, Бразилией и Южной Африкой, поддерживает другие развивающиеся страны, в частности, наименее развитые страны (НРС) и страны, нуждающиеся в постконфликтном восстановлении и развитии. Поддержка осуществляется в партнерстве с ООН путем выявления тиражируемых и масштабируемых проектов, которые могут быть распространены среди заинтересованных развивающихся стран в качестве примеров наилучшей практики в борьбе с нищетой и голодом.

Целевой фонд им. Перес Гереро, учрежден с целью поддержки деятельности по экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ЭСРС / ТСРС), имеющему решающее значение для развивающихся стран-членов Группы 77, чтобы добиться национальной или коллективной самообеспеченности в соответствии с установленными приоритетами. Таджикистан является единственным членом Группы 77 среди стран СНГ и имеет возможность получить преимущество от потенциальной поддержки.

Новый банк развития БРИКС (НБР БРИКС), который ранее назывался Банк развития стран БРИКС, является многосторонним банком развития, который управляется государствами-членами БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка). Банк был создан для содействия расширению сотрудничества между пятью стремительно развивающимися рынками в сфере финансов и развития.

Из десяти крупнейших двусторонних партнеров по финансированию в СЮЮ (Бразилия, Венесуэла, Индия, Китай, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Саудовская Аравия, Турция, Южная Африка) Таджикистан, как отмечалось выше, выгодно сотрудничает с Китаем, Саудовской Аравией, Кувейтом и Турцией. В то же время существует потенциал расширения сотрудничества с Исламским банком развития (ИБР) и арабскими фондами, такими как Арабский фонд экономического и социального развития (АФЭСР) и фонд ОПЕК по международному развитию (OFID).

ИБР предоставляет государствам-членам финансовую помощь для экономического и социального развития. Рассматривая СЮЮ в качестве одного из основных приоритетных направлений, ИБР особо заинтересован в оказании поддержки развитию потенциала для управления СЮЮ и расширению масштаба партнерской инициативы МФСР и УСЮЮ ООН «Сотрудничество Юг-Юг и Трехстороннее сотрудничество для развития сельского хозяйства и укрепления продовольственной безопасности» по всей Центральной Азии.

Успешная мобилизация ресурсов может быть достигнута путем твердой приверженности правительства к СЮЮ, т.е. путем создания национальных фондов для финансирования СЮЮ, чтобы внести свой вклад в инициативы, попадающие под определение СЮЮ.

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### ВЫВОДЫ

Первые данные, указывающие на сотрудничество страны в рамках СЮЮ и ТС, появились в процессе участия НЦТМ в мероприятиях по разминированию на региональном и глобальном уровнях. Несмотря на то, что страна имеет долгую историю сотрудничества с развивающимися странами в прошлом и в настоящем, это не было сформулировано как СЮЮ. В целом, понятие сотрудничества Юг-Юг является новым для страны и для региона в целом, и существует необходимость внедрения стратегических основ и координации на уровне национальных механизмов по СЮЮ, а также выделения соответствующих ресурсов для эффективного продвижения и использования в полной мере преимуществ СЮЮ и ТС.

Существует огромный потенциал для диалога Юг-Юг как в рамках существующих, так и новых международных и региональных платформ сотрудничества. Трансграничные вопросы, такие как энергетика и управление водными ресурсами, транспорт (в частности, автомобильные и железные дороги), таможенные услуги, здравоохранение и ветеринария, изменение климата и окружающая среда, будут оставаться первоочередными задачами регионального сотрудничества.

Несмотря на многочисленные местные успешные практики и положительный опыт в вышеупомянутых отраслях, их устойчивость, и, в частности, документирование и маркетинг или совместное использование с южными партнерами для расширения или воспроизведения, налажены не надлежащим образом.

Хотя Таджикистан обычно воспринимается в качестве страны, обращающейся за помощью, есть убедительные доказательства позиционирования страны в качестве важного регионального и глобального партнера в управлении водными ресурсами, способного стать региональным центром для торговли электроэнергией. Основываясь на предыдущих достижениях, новая НСР может служить точкой входа для координации политики и поддержки интеграции инициатив Юг-Юг в национальную политику, планирование и бюджетирование.

Возрастающая региональная интеграция будет в значительной степени влиять на условия сотрудничества, мобилизации ресурсов и партнеров, как для правительства, так и для международных агентств по развитию. Существует потенциал для мобилизации партнеров и ресурсов из специализированных целевых фондов и новых партнеров по оказанию помощи в развитии.

Имеются примеры, когда организации, имеющие глобальный, региональный и страновой опыт, также успешно интегрируют СЮЮ в планирование и разработку своих программ. Примером таких организаций являются ФАО, ЮНМАС (Служба ООН по разминированию) и другие. Необходимо изучить опыт данных организаций в контексте СЮЮ и распространить этот опыт среди других заинтересованных сторон.

Опыт показывает, что страны, где уже налажены соответствующая политика, механизм координации и определены источники ресурсов (в том числе накопленные знания и опыт, четко определенные потребности и первоначальные фонды для финансирования обмена с другими странами), являются более успешными в продвижении СЮЮ, чем страны, которые обращаются к СЮЮ от случая к случаю.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### I. Рекомендации на страновом уровне:

- i. Умножить усилия и приверженность правительства в направлении развития инициатив в рамках сотрудничества Юг-Юг путем разработки и принятия стратегии по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству и институционализации национальной политики в этой сфере (в новой Национальной Стратегии Развитии). Необходимо наладить национальный координационный механизм, основанный на существующих институциональных возможностях и структурах и выделении ресурсов для сотрудничества Юг-Юг, включая определенное финансирование для поддержки обмена с другими странами Юга. Последние два элемента особо важны для устойчивых и основанных на стратегиях усилий по построению долгосрочных и взаимовыгодных отношений с "южными" партнерами.
- ii. Поддерживать реализацию и дальнейшее расширение сотрудничества между Таджикистаном и другими странами, как это предусмотрено в НСР и других стратегиях, повышающих роль Таджикистана в качестве важного регионального партнера путем налаживания национального координационного механизма. В частности, учредить национальный координационный орган и назначить соответствующих координаторов в министерствах и ведомствах страны и внедрить концепции сотрудничества Юг-Юг в различные национальные стратегии развития;
- iii. Нарращивать институциональный и кадровый потенциал сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на уровне правительства, гражданского общества, частного сектора и научных кругов;
- iv. Интегрировать компоненты сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в новые правительственные соглашения с соседними странами, другими развивающимися государствами и региональными группами;
- v. Внедрять компонент сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в план действий для последующей разработки программ АКТ и изыскивать возможности для поддержки новыми механизмами финансирования реализации соответствующих программ;
- vi. Сотрудничество ЮЮ и трехстороннее сотрудничество должно учитываться и продвигаться в ходе обсуждений с международными организациями и региональными группами;
- vii. Оценивать воздействие содействия, оказываемого странами Юга, и разбивать данные, в рамках Информационной системы управления внешней помощью, по принадлежности страны, предоставляющей помощь, к странам Юга или Севера;
- viii. Реализовывать или обмениваться передовыми практиками и решениями для широкого внедрения ЦРТ и ЦУР в национальные стратегии и планы, в частности, затрагивающие вопросы бедности и окружающей среды, разминирования и разработки систем действий в чрезвычайной обстановке со странами Юга;
- ix. Усилить партнерства, обмен специалистами и передачу знаний внутри СНГ и Центральной Азии, тем самым, минуя проблемы, связанные с контекстом и языковым барьером;
- x. Рассмотреть возможности присоединения к существующим региональным и межрегиональным партнерствам СЮЮ, таким как совместная инициатива УСЮЮ ООН и МФРСХ в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для развития сельского хозяйства и повышения уровня продовольственной безопасности в арабских странах, а также странах Европы и Центральной Азии;
- xi. Рассмотреть возможность воспроизведения низко затратных решений, разработанных в рамках сотрудничества Юг-Юг, доказавших свою успешность в развивающихся странах, соответствующие нуждам страны, в частности, в аспекте выработки низко-затратной солнечной энергии ("Солнечные мамы" из Иордании);
- xii. Извлекать выгоду из возможностей финансирования, поступающего от новых партнерств по финансированию в регионе и за его пределами, таких как Целевой фонд ИБЮА, Целевой фонд им. Переса Гереро, Целевой фонд ФАО - Китай, Целевой фонд РФ – ПРООН и др., а также национальных агентств по международному развитию из России (Россотрудничество), Азербайджана (AIDA), Казахстана (KazakhAid) и Южной Кореи (KOICA);

- xiii. Сотрудничать и взаимодействовать с другими странами, не имеющими выхода к морю, за пределами региона для обмена опытом и знаниями, передачи технологий, наращивания потенциала и обучения по принципу "равный - равному", в рамках Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

## II. Рекомендации для страновой команды ООН

**С целью повышения роли СГ ООН в поддержку повестки дня Таджикистана по сотрудничеству Юг-Юг через ЮНДАФ:**

- i. Поддерживать стратегический диалог, инициированный Офисом Постоянного координатора ООН и УСЮЮ ООН по широкой интеграции сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в процессы развития;
- ii. Поощрять обмен информацией и мониторинг деятельности по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также повышать осведомленность о преимуществах СЮЮ и ТС;
- iii. Оказывать поддержку правительству в его усилиях по созданию национального механизма, отвечающего за координацию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, на основе существующих институциональных рамок и возможностей и при помощи деятельности по повышению осведомленности и наращиванию потенциала;
- iv. Оказывать помощь правительству в определении приоритетных областей сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в соответствии с приоритетами, указанными в новой НСР и других стратегических документах;
- v. Оказывать помощь правительству в обеспечении того, что Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития определяет возможности доступа к "южным" ресурсам для целей развития, передачи технологий и наращиванию потенциала;
- vi. Оказывать помощь правительству в получении доступа к [информационной сети по вопросам развития \(WIDE\)](#) и другим информационным платформам и сетям, ориентированным на развитие;
- vii. При координации Регионального представительства УСЮЮ ООН по Арабским странам, Европы и СНГ и в сотрудничестве с ним предоставлять специализированный тренинг по сотрудничеству Юг-Юг для персонала странового офиса и национальных партнеров;
- viii. Консультировать правительство по текущим платформам обмена в рамках сотрудничества Юг-Юг, таким как реестр экспертов информационной сети по вопросам развития (WIDE), и оказывать содействие в вовлечении национальных экспертов в такие виды обмена путем разработки реестра экспертов;
- ix. Ознакомить страновую группу ООН с основными механизмами финансирования сотрудничества Юг-Юг, такими как Фонд сотрудничества Юг-Юг и Механизм грантов сотрудничества Юг-Юг, и оказывать помощь правительству РТ в получении доступа к этим источникам;
- x. Учредить межведомственный целевой фонд с целью направления и максимального использования ресурсов эффективным и скоординированным образом для поддержки сотрудничества Юг-Юг;
- xi. Содействовать повышению осведомленности о преимуществах сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества по случаю Дня сотрудничества Юг-Юг Организации Объединенных Наций, ежегодно отмечаемого 12 сентября;
- xii. Оказывать поддержку национальным партнерам в обмене местным опытом и знаниями по инновационным проектам в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества путем документации "южных" решений по развитию. в [Региональном онлайн структурном портале сотрудничества Юг-Юг для Европы и СНГ](#).

### III. Рекомендации по актуализации сотрудничества Юг-Юг в разработке программ странового офиса (СО):

- xiii. Обеспечить осведомленность страновой группы ООН о содержании мандатов, требующих оказывать поддержку сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству со стороны системы ООН;
- xiv. Оказывать поддержку в создании институциональных механизмов, существенных для управления деятельностью в рамках сотрудничества Юг-Юг, путем назначения координаторов, ответственных за координацию сотрудничества Юг-Юг в агентствах ООН;
- xv. Проводить отбор программ и проектов для включения в них сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и интегрировать возможности для продвижения сотрудничества Юг-Юг, которые могут быть низкозатратными, но одновременно эффективными и действенными; в частности, внести компонент сотрудничества Юг-Юг в план действий для последующей разработки программ АКТ;
- xvi. Расширить портфель и деятельность членов страновой группы ООН путем разработки новых инициатив СЮЮ, которые обеспечивают соответствие собственных практик страны, в частности, по цепочкам добавленной стоимости в плодоовощной отрасли и другим передовым практикам, указанным выше, потребностям стран Юга, а также удовлетворяя местные нужды путем воспроизведения передовых практик других стран, таких как "Одна деревня - один продукт" и "Солнечные мамы";
- xvii. Рассмотреть возможность обеспечения бюджета для программ и проектов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на институциональном уровне;
- xviii. В ходе широкого применения сотрудничества Юг-Юг в аспектах разработки программ, делиться опытом, перенимать и опираться на знания и опыт таких организаций как ФАО, ЮНМАС, ПРООН и ЮНФПА;
- xix. Использовать новые возможности финансирования, такие как фонд ИБЮА, ИБР и др., для запуска инициатив сотрудничества Юг-Юг, в частности, для консорциума АКТ и возможного воспроизведения инициатив "Одна деревня - один продукт" и "Солнечные мамы";
- xx. Регулярно определять и документировать "южные" решения по развитию в [Региональном онлайн структурном портале сотрудничества Юг-Юг для Европы и СНГ](#);
- xxi. Обеспечить специальный тренинг по сотрудничеству Юг-Юг для персонала странового офиса и национальных партнеров, при координации регионального представительства УСЮЮ ООН по арабским странам, Европы и СНГ;
- xxii. Разработать и интегрировать показатели эффективности сотрудничества Юг-Юг в аспекты разработки программ. Разработка таких показателей может быть основана на результатах и механизмах ряда страновых инициатив, совместных "южных" проектов, ряд задокументированных "южных" решений по развитию и т.д.;
- xxiii. Изыскать возможности отраслевой и внутриведомственной координации и усилить сотрудничество агентств ООН путем внедрения передовых практик сотрудничества Юг-Юг в совместное составление программ, например, программа БОС ПРООН-ЮНЕП, и с помощью разработки совместных проектов по достижению поставленных ЦУР путем сотрудничества Юг-Юг.